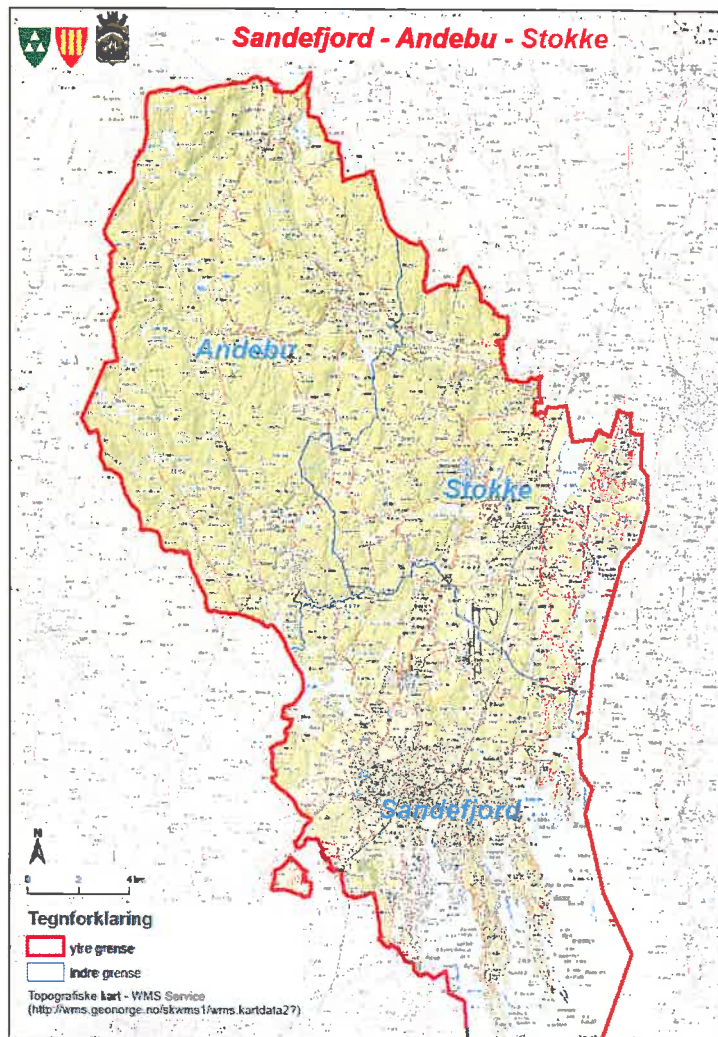




# Etablering av en ny kommune med utgangspunkt i Stokke, Andebu og Sandefjord kommuner

-

## Forhandlingsutvalgets utredning





1.	INNLEDNING .....	3
2.	KOMMUNENAVN OG SYMBOLER .....	4
3.	PRINSIPPER FOR SAMMENSLÅINGSPROSESSEN .....	4
4.	MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN .....	4
5.	LOKALDEMOKRATI .....	5
6.	TJENESTETILBUDET .....	9
	Lokalisering .....	9
	Skolestruktur .....	10
	Barnehager .....	10
	Helse og omsorg .....	10
	Frivillighet, lag og foreninger .....	10
	Bibliotek og lokale servicekontor .....	11
	NAV .....	11
	Klima og miljø .....	11
	Interkommunalt samarbeid .....	11
	Beredskap .....	11
	Jordvern og arealutnyttelse .....	11
7.	KOMPETANSE OG TJENESTEPRODUKSJON .....	11
8.	KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING .....	12
	Jernbane .....	12
	Vei .....	12
	Gang- og sykkelstier .....	12
	Øvrig infrastruktur .....	12
	Næringsutvikling/arealpolitikk .....	12
	Eierskap Sandefjord Lufthavn AS .....	12
	Utvikling av Torp Øst .....	13
	Tettstedsutvikling .....	13
	Vear .....	13
9.	ØKONOMIFORVALTNING .....	13
10.	FRAMTIDIGE INVESTERINGSPROSJEKTER .....	14
11.	EFFEKTIVISERING .....	15
12.	KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER .....	15
13.	INFORMASJON .....	16



## 1. INNLEDNING

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver som Stokke, Andebu og Sandefjord ser er utfordrende å håndtere på egenhånd. Forhandlingsutvalget tror at vi har bedre forutsetninger for å løse disse utfordringene i fellesskap enn hver for oss.

På bakgrunn av vedtak i Stokke, Andebu og Sandefjord kommuner, slik de fremgår av vedlegg 1, legger Forhandlingsutvalget med dette fram sin utredning om sammenslåing av de tre kommunene. Forhandlingsutvalget har bestått av: Fra Stokke: Erlend Larsen (H), Nils Ingar Aabol (AP), Roy Anders Standal (FrP); fra Sandefjord: Bjørn Ole Gleditsch (H), Vidar Andersen (FrP), Morten Istre (AP); fra Andebu: Bjarne Sommerstad (SP), Jan Tore Rui-Haugerød (H) og Hilde Hoff Håkonsen (AP). Det har vært et overordnet prinsipp for forhandlingene at kommunene skal være likeverdige.

Gjennom utredningsarbeidet har vi sett både fordeler og ulemper ved en kommunesammenslåing. Noen av ulempene vil være større geografisk avstand innen kommunen, både for innbyggere, ansatte og politikere, følelsen av tap av identitet og kultur, fare for konsentrasjon av kommunale tjenester i Sandefjord, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlerne, samt fare for mindre engasjement og politisk involvering fra innbyggerne. Forhandlingsutvalget har forsøkt å begrense mulige negative konsekvenser ved en sammenslåing.

Noen av fordelene er sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og god kompetanse, bedre kvalitet på tjenestetilbudet, bedre arealutnyttelse, både når det gjelder arealer til friluftaktiviteter, bedre jordvern, bolig- og næringsutvikling, samt større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. Den nye kommunen vil bli en større og mer ressurssterk kommune med god økonomisk soliditet, og dermed være bedre rustet til å håndtere nye og større oppgaver.

Målet vårt med kommunesammenslåingen er at innbyggerne i de tre respektive kommunene skal få enda bedre tjenester.

Utredningen bygger på de vurderinger Forhandlingsutvalget har lagt til grunn fram til 19. desember 2014. Etter at utredningsdokumentet er lagt fram 19.12, skal det være en medvirkningsprosess i form av folkemøter og innbyggerundersøkelser. Vi ser fram til stort engasjement og konstruktiv dialog i denne viktige avgjørelsen for de tre kommunene. Det tas derfor forbehold om at innspillene i medvirkningsprosessen kan endre spørsmålet om kommunesammenslåing som skal behandles i bystyret/kommunestyrene i uke 6/2015.



Ved positive vedtak om sammenslåing i Stokke, Andebu og Sandefjord i februar 2015, vil søknad om sammenslåing bli sendt. Under forutsetning av godkjenning av søknaden etableres den nye kommunen fra 1. januar 2017.

## **2. KOMMUNENAVN OG SYMBOLER**

Kommunens navn er Sandefjord.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede, varaordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares.

## **3. PRINSIPPER FOR SAMMENSLÅINGSPROSESSEN**

Sandefjord, Andebu og Stokke kommuner er ulike, men likevel likeverdige.

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer. Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges, og utvikling av nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om sammenslåing skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Den nye kommunen ligger sentralt i Vestfold med grense til flere kommuner. Det kan være behov for å foreta grenseendringer etter at det er avklart om sammenslåingen gjennomføres.

Spørsmålet om eventuelle grenseendringer håndteres i samsvar med gjeldende vedtak i kommunestyrene i Stokke og Andebu.

## **4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN**

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk robuste. Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet samfunnsutviklingsperspektiv.

Den nye kommunen skal sikre

- tilstrekkelig kapasitet innenfor de ulike virksomhetsområdene
- relevant kompetanse med sterke fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll
- tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere og innbyggere
- lokal identitet med nærhet til basistjenestene
- gjøre hverdagen enklere for innbyggerne



- effektiv tjenesteproduksjon hvor gevinst av stordriftsfordeler skal benyttes til å gi bedre tjenester for innbyggerne
- økonomisk soliditet
- valgfrihet, med en bredde i tjenestetilbudet
- funksjonelle samfunnsutviklingsområder med god infrastruktur og tettstedsutvikling
- et næringsliv som ivaretar og skaper nye arbeidsplasser
- en styrket regional konkurransekraft
- høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati og tydelige medvirkningsorganer
- lokal politisk styring der man søker en størst mulig grad av lokal organisering av lovpålagte velferdstjenester

Kommunenes planverk skal gjelde inntil nytt, felles planverk blir vedtatt i ny kommune.

## 5. LOKALDEMOKRATI

**Fra og med vedtaket om sammenslåingen av kommunene fram til og med 31. desember 2016 er den politiske organiseringen slik:**

Samtidig som det vedtas å søke om sammenslåing, vedtar kommunestyrene i de tre kommunene å nedsette en fellesnemnd og at det skal etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemnda skal bestå av 13 personer, henholdsvis 3 fra Stokke, 3 fra Andebu og 7 fra Sandefjord. Det skal velges varamedlemmer til nemnda. Fellesnemnda skal ha følgende mandat:

- Fellesnemnda skal ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder ansettes som rådmann i den nye kommunen straks nytt kommunestyret er konstituert.
- Fellesnemnda skal behandle prosjektleders innstilling til organisering av og ansettelse til den øverste administrative ledelse etter 1. januar 2017.
- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgte medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.
- Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene.



- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Kommunene har i perioden frem til 1. januar 2017 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.
- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg frem til den nye kommunen er etablert og som fellesnemnda anser for å kunne ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser og forberede budsjett for 2017 og økonomiplan 2017-2020. Det er imidlertid det nye formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.

I forbindelse med de konstituerende kommunestyremøtene høsten 2015 gjennomføres det nytt valg til fellesnemnda.

Det nye kommunestyret for den sammenslåtte kommunen har sitt konstituerende møte i oktober 2016. Her stadfestes/velges sammensetning av formannskap, utvalg og posisjoner for den nye kommunen i samsvar med den forutsetning som lå til grunn ved søknaden. I desember 2016 gjennomføres første møte for å vedta budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020.

Det nye formannskapet for den sammenslåtte kommunen har sitt første møte i november 2016 for å kunne avgi innstilling i budsjett for 2017 og økonomiplan. Fellesnemnda sørger for at alle politiske utvalg kan avgi uttalelse om budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020 i løpet av høsten 2016.

Partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen skal fra arbeidsgiversiden bestå av Fellesnemndas medlemmer. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 6 medlemmer hvorav minst en fra hver kommune. Prosessen for ansettelse av prosjektleder/ny rådmann og øverste administrative ledelse, herunder hvordan tillitsvalgte skal inkluderes på en god måte, skal behandles av partssammensatt utvalg. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

### Fra og med 1. januar 2017 og ut kommunevalgperioden er den politiske organiseringen av kommunen slik:

Prinsippet for sammensetning av kommunestyret, formannskapet og hovedutvalgene i overgangsperioden er at det settes sammen fra tre valgkretser, der henholdsvis

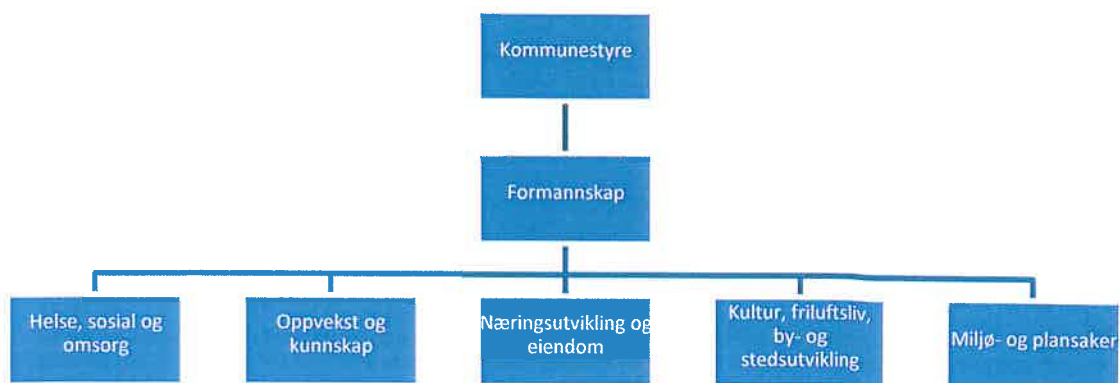


Andebu, Stokke og Sandefjord velger et gitt antall representanter med utgangspunkt i valgresultatet i 2015.

Sammensetningen blir som følgende:

- Kommunestyret skal bestå av 57 representanter i overgangsperioden, der Sandefjord har 39, Stokke 11 og Andebu 7.
- Formannskapet skal bestå av 19 representanter i overgangsperioden, der Sandefjord har 11, Stokke 5 og Andebu 3.
- Hovedutvalgene skal bestå av 19 representanter i overgangsperioden, der Sandefjord har 11, Stokke 5 og Andebu 3.
- Alle andre valg til posisjoner og utvalg for perioden 1.1.2017 frem til nye valg etter kommunevalget i 2019 gjøres av det nye kommunestyret, enten selv eller etter delegering, iht. de regler som gjelder og reglementer som fastsettes.

**Fra og med kommunevalget i 2019 er den politiske organisering av kommunen slik:**



**Kommunestyret** skal ha 45 medlemmer. Kommunestyret behandler bl.a. overordnede planer, budsjett- og økonomiplan, reguleringsplaner og andre overordnede saker, jfr. kommuneloven § 6.

**Formannskapet** skal ha 11 medlemmer og skal ivareta det løpende folkevalgte ansvar. Formannskapet innstiller til kommunestyret i alle saker og skal ha et særskilt ansvar for kommuneplanprosessen. Formannskapet behandler bl.a. saker som berører saksområder til flere hovedutvalg eller har betydning for kommunens økonomi, jfr. kommuneloven § 8. Videre har formannskapet ansvar for å avklare



kommunens eierposisjon i aktuelle spørsmål samt gi kommunens representanter nødvendige fullmakter til å representere kommunen i interkommunale selskaper.

**Hovedutvalgene** skal ha 11 medlemmer. Utvalgene skal ha omfattende delegert sektoransvar/beslutningsmyndighet og avgi uttalelser i saker som berører utvalgets saksområder før disse behandles i formannskap/kommunestyre. Ansvarsområdene skal være:

#### **Helse, sosial og omsorg**

- Institusjoner
- Hjemmetjeneste/bemannede boliger
- Samhandlingsreform
- NAV (herunder flyktninger)
- Rus/psykiatri
- Helsestasjon
- Barnevern
- Legevakt/legetjenester
- Tiltak for funksjonshemmede
- Øvrige helsetjenester

#### **Oppvekst og kunnskap**

- Skoler
- Barnehager
- Voksenopplæring
- PPT
- Kulturskole

#### **Næringsutvikling og eiendom**

- Start
- Næringsutvikling
- Næringstomter
- Byggeprosjekt
- Drift/vedlikehold kommunal eiendom
- Salgs- og skjenkebevillinger
- Landbruk (unntatt landbruksforvaltning)
- Reiseliv

#### **Kultur, friluftsliv, by- og stedsutvikling**

- Kultur
- Folkehelse og forebyggende arbeid
- Nærmiljø
- Frivillighet
- Lag/foreninger
- Idrett
- Nærmiljøutvalg
- Bibliotek
- Friluftsliv
- By- og stedsutvikling





### **Miljø- og plansaker**

- Kommunalteknikk
- Brann og beredskap
- Byggesak
- Miljø
- Barnerepresentasjon, jfr pbl § 3-3
- Arealplanlegging
- GEO-data
- Landbruksforvaltning
- Veier
- Parker/Grøntanlegg
- Trafikksikkerhet
- Infrastruktur
- Havneforvaltning

### **Øvrige råd og utvalg:**

- Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.
- Det opprettes to separate råd for eldre og brukere med nedsatt funksjonsevne hvor sammensetningen fastsettes etter innspill fra berørte organisasjoner våren 2015.
- Det etableres ungdomsråd hvor sammensetningen fastsettes etter innspill fra barn og unge våren 2015.
- Nærmiljøutvalgene videreføres og videreutvikles. Det etableres ordning med nærdemokrati i den nye kommunen. Fastsetting av modell og funksjonsområde for utvikling av nærdemokratiutvalg skal utredes av fellesnemnda.
- Administrasjonsutvalgets sammensetning fastsettes etter medbestemmelse våren 2015, jfr. kommuneloven § 25.

## **6. TJENESTETILBUDET**

### **Lokalisering**

En rasjonell, effektiv og publikumsrettet tjenesteproduksjon opprettholdes lokalt. Gevinster tas ut i form av bedre tjenester til innbyggerne.

Innbyggerne skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester der de bor.

Stokke rådhus og Andebu herredshus benyttes til egnet virksomhet, hvor antall nåværende arbeidsplasser søkes opprettholdt.



Øvrige lokaliseringsspørsmål avklares i den videre prosessen.

## **Skolestruktur**

Nåværende og gjeldende vedtak om skolestruktur opprettholdes (skoleplassering). Skolekretsgrenser i en ny kommune bør følge nærscoleprinsippet og optimaliseres.

Høyjord og Melsom skoler opprettholdes.

Vear skole opprettholdes som barne- og ungdomsskole. Elever på Bjelland og Hogsnes tilbys skoleplass på Vear skole, selv om Bjelland og Hogsnes ikke blir en del av den nye kommunen.

Skolefaglige tema tas opp i senere drøftinger.

## **Barnehager**

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor.

Nye barnehager skal tilpasses befolkningsveksten slik at nærhet til tjenestene og effektiv drift sikres.

Andelen offentlige barnehager i forhold til private barnehager i Andebu og Stokke søkes opprettholdt ved en sammenslåing.

## **Helse og omsorg**

Hele omsorgstilbudet skal ivareta nærhet til tjenestene for innbyggerne.

Det skal tilbys sykehjemsplasser, omsorgsboliger og bo- og servicesenter nærmest mulig der folk bor, for å sikre nærhet til tjenestene og lokal identitet.

Spesialistfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse. Det arbeides videre med planene om demenslandsbykonseptet<sup>1</sup>.

Hjemmehjelp skal tilbys med et naturlig geografisk utgangspunkt for å sikre en best mulig hjemmehjelpstjeneste. Det gis helsestasjonstjenester fra lokale helsestasjoner i Sandefjord, Andebu og Stokke.

Sentralen, med frisklivssentralen og frivillighetssentralen, skal sees på som basistjenester og lokaliseres på lik linje med andre tjenestetilbud som krever nærhet til brukerne.

Lokalmedisinsk senter i Sandefjord skal komme alle innbyggerne til gode.

## **Frivillighet, lag og foreninger**

Frivillighet er en grunnpilar i kommunen, og både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til frivillighet.

---

<sup>1</sup> <http://www.detail-online.com/architecture/news/dementia-village-de-hogeweyk-in-weesp-019624.html>



Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå eller forsterkes.

### **Bibliotek og lokale servicekontor**

Det skal være bemannede bibliotekfilialer i Stokke og Andebu. Bibliotekene i Stokke, Andebu og Sandefjord ivaretas som samlingssted og kulturutvikler. I tilknytning til disse, eller annet egnet sted, opprettes servicekontor. Hvilke tjenester som skal utføres i servicekontorene avklares av fellesnemnda.

### **NAV**

Det ytes kommunale NAV-tjenester i Stokke, Andebu og Sandefjord.

### **Klima og miljø**

Kommunen skal tilby kvalitativt gode og effektive VAR-løsninger med sikker og stabil vannforsyning.

Det skal utarbeides en strategi for en klimanøytral kommune innen 2050.

Kommunen skal ha en oppdatert klima- og energiplan.

### **Interkommunalt samarbeid**

Samarbeidsavtaler om interkommunale tjenester går igjennom med sikte på at kommunen der det er rasjonelt selv produserer tjenester til sine innbyggere.

### **Beredskap**

Trygghet og sikkerhet er viktig for kommunens innbyggere, og den nye kommunen skal prioritere beredskap. Dette skjer blant annet gjennom oppdaterte beredskapsplaner og øvelser.

Ved etablering av den nye kommunen skal organisering som kommunalt brannvesen og med deltidsbrannvesen i Stokke videreføres.

### **Jordvern og arealutnyttelse**

Gjennom helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealpolitikk hvor god matjord sikres.

## **7. KOMPETANSE OG TJENESTEPRODUKSJON**

For å sikre optimal ressursutnyttelse og gode tjenester er det viktig å rekruttere, videreutvikle og beholde relevant og tilstrekkelig kapasitet og kompetanse innenfor alle tjenesteområder. Det arbeides med dette frem til og etter sammenslåingen. Det skal foretas en kompetansekartlegging og utarbeides en plan for dette frem til og etter sammenslåingen.

Ved større fagmiljøer i den nye storkommunen skal det sikres tilstrekkelig distanse mellom saksbehandlere og innbyggere og dermed i større grad unngå tvil om habilitet.



## 8. KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING

### Jernbane

Det vurderes å benytte eksisterende jernbanetrase til fremtidig kollektivløsning når ny jernbanetrase er bygget i Vestfold. I tillegg til teknisk løsning, kostnader og tidsplan skal også miljøhensyn og samfunnsøkonomisk lønnsomhet vurderes. Saken tas opp i Plattform Vestfold.

Det arbeides aktivt for å beholde Stokke som stoppested for jernbanen og for å etablere stoppested på Torp Øst.

### Vei

Det må aktivt arbeides med spørsmålet om ny fylkesvei 305 fra Kodal til Fokserød.

I tillegg til fylkesvei 305 skal fylkesveien Borgeskogen – Andebu samt nye veier fra Sandefjord via Torp Øst til Tassebekk og fra Tassebekk til Stokke sentrum prioriteres. Det samme gjelder ny vei fra Stokke sentrum til Torp Øst.

Det må arbeides aktivt for en ringvei rundt Stokke sentrum. Videre skal det arbeides for en god løsning på trafikutfordringene langs dagens fylkesvei 303 gjennom Vear/Hogsnes-området.

Trafikksikkerhet skal gis høy prioritet.

### Gang- og sykkelstier

Det utvikles prosjekter for flere sykkeltraseer, gang- og sykkelstier for å sikre trygge skoleveier, skape god folkehelse og samt satse på klima og miljø.

### Øvrig infrastruktur

Det skal arbeides aktivt for å etablere et godt kollektivtilbud, herunder buss- og togtilbud internt i og til og fra den nye kommunen. Et godt bredbåndstilbud og mobildekning er vesentlig for god infrastruktur.

### Næringsutvikling/arealpolitikk

Kommunen skal være blant de ledende næringskommuner gjennom en aktiv næringspolitikk hvor næringsdrivende og innbyggere møter en positiv og profesjonell holdning blant kommunens politikere og ansatte.

### Eierskap Sandefjord Lufthavn AS

Kommunestyret i den nye kommunen skal behandle overordnede prinsipper for forvaltning av eierskap i selskaper ( Eiermelding) en gang i hver kommunevalgperiode. Som en del av dette skal de overordnede føringene for kommunens eierskap i Sandefjord lufthavn AS trekkes opp.

Formannskapet har ansvar for å avklare kommunens eierposisjon i aktuelle spørsmål. Kommunestyret skal likevel behandle spørsmål av prinsipiell betydning for kommunen.



Forvaltning av eierskapet i Sandefjord Lufthavn AS skal sikre at selskapet videreutvikles innenfor forsvarlige miljømessige og økonomiske rammer. Lufthavna bør være en "motor" for næringsutvikling i regionen og sørge for et attraktivt tilbud til innbyggere.

Ved valg skal kommunen bidra til at styret har komplementær kompetanse tilpasset selskapets utfordringer.

Kommunen skal forvalte eierskapet med sikte på at selskapet har finansielle rammebetingelser som legger til rette for den ønskede utvikling av selskapet. Kommunen bør over tid forvente et økonomisk utbytte som står i forhold til de økonomiske verdier som selskapet representerer.

Kommunen skal også gjennom sin arealforvaltning og i kommuneplansammenheng legge til rette for en ønsket utvikling av selskapet.

### **Utvikling av Torp Øst**

Den nye kommunen bør arbeide aktivt med å sikre jernbanestasjon på Torp. Det skal også arbeides aktivt med å sikre nye tilførselsveier og annen nødvendig infrastruktur til og fra flyplassen.

Torp Øst skal utvikles til å bli regionens mest attraktive næringsareal ved at attraktive bedrifter og virksomheter etablerer seg på området. Det skal utvikles et kommersielt konsept for eiendomsutvikling, og den fysiske planleggingen av området skal prioriteres.

### **Tettstedsutvikling**

Kommunen har flere tettsteder med attraktive særpreg. Publikumsrettede tjenester skal som hovedregel gis der innbyggerne bor, og tettstedene skal utvikles som attraktive bo- og arbeidssteder.

### **Vear**

Under forutsetning av at Vear blir med i den nye kommunen, skal Vear skole opprettholdes som barne- og ungdomsskole. Skolen skal renoveres, og det skal sikres full barnehagedekning i området.

Det forhandles om kjøp av legevaktplasser i Tønsberg for Vears innbyggere.

Videre legges det til rette for Ungbo-leiligheter og eldreposter i området.

Nærdemokratiet videreutvikles i Vearområdet i samsvar med punkt 5 om lokal-/nærdemokrati.

## **9. ØKONOMIFORVALTNING**

Den nye kommunens økonomiforvaltning skal sikre at kommunens økonomi er i balanse og forblir robust i et langsiktig perspektiv.



Dette gjøres bl.a. ved at budsjett og økonomiplan skal ha et stabilt tjenestetilbud som målsetting, slik at det ikke brukes ressurser til unødvendige, midlertidige omstillinger. Økonomiplan bør innrettes slik at etatenes netto driftsutgifter ikke er større enn frie inntekter og at netto driftsresultat er i samsvar med TBUs anbefaling. Kraftfondet skal opprettholdes og avkastning skal brukes til å finansiere investeringer, ikke til drift. Samlet gjeld bør ikke øke på sikt.

Budsjett- og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommune- proposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår. Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett- og økonomiplan.

Saksutredninger skal synliggjøre økonomiske konsekvenser av alternative valg og vise budsjettdekning for foreslått løsning der dette er aktuelt. Forslag som fremmes skal vise budsjettdekning der dette er relevant.

Alle kommunens virksomheter skal utvise budsjett disiplin, lojalt til kommunestyrets budsjettvedtak.

Avkastningen av kraftfondet skal benyttes til å finansiere investeringer uavhengig av tidligere kommunegrenser

Prinsipper for finansforvaltningen vurderes av kommunestyret en gang pr. valgperiode. Kraftfondets forvaltning skal sikre at krav til avkastning er tilpasset kommunens evne til å håndtere risiko, bl.a ved profesjonell, diversifisert forvaltning med definert mandat, kursreguleringsfond tilpasset risikoprofilen. Det skal gjøres ekstern uavhengig risikovurdering av forvaltningen

Investeringsprosjekter innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

## **10. FRAMTIDIGE INVESTERINGSPROSJEKTER**

Følgende framtidige investeringsprosjekter bør prioriteres i den nye kommunen:

- Gjenstående del av Stokke ungdomsskole
- Renovering av Vear skole
- Utbygging/rehabilitering av Kodal skole
- Økt skolekapasitet i Sandefjord
- Flere sykehjemsplasser og omsorgsboliger
- Utvikling av demenslandsbykonseptet, jf. kapittel 6
- Nærmiljøanlegg, idrettsanlegg og friluftsområder



## **11. EFFEKTIVISERING**

Etablering av den nye kommunen vil kunne frigjøre økonomiske midler, hovedsakelig ved virksomhetsovergrepene felles- og administrative funksjoner. Frem til kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre før tilsetting i lederstillinger og spesialiststillinger og vurdere samarbeid der det er mulig.

Videre arbeid for å sikre effektivitet skal baseres på en kultur for kontinuerlig forbedring kombinert med prosjektbaserte gjennomganger av virksomhetsområder. Prinsipper for effektiviseringsarbeid og oppnådde resultater skal vurderes en gang i valgperioden i den nye kommunen. Prosjekter defineres i budsjettsammenheng eller i egne saker. Prinsippene for effektiviseringsarbeid skal sikre at tillitsvalgte og medarbeidere blir involvert på en god måte. Hvordan prinsippene kan presiseres og følges opp med konkrete tiltak skal behandles av partssammensatt utvalg. Fellesnemnda vil ha det overordnede ansvaret for å sikre at den nye kommunen etableres med effektive løsninger, bl.a. skal det vurderes hvordan eiendomsforvaltningen kan optimaliseres.

Oppnådde effekter skal benyttes til å styrke tjenestetilbudet, både kvantitativt og kvalitativt.

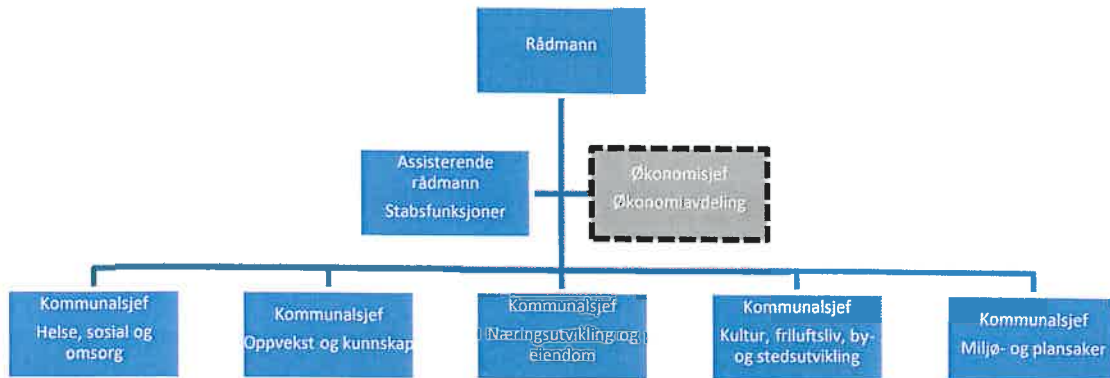
## **12. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER**

Den nye kommunen skal ha en tydelig, raus og inkluderende arbeidsgiverpolitikk, og legge til rette for mangfold blant de ansatte i virksomhetene. Kommunen skal ha en aktiv rolle i elevenes 13-årige skoleløp, og bidra til framtidig rekruttering gjennom å ta inn tilstrekkelig antall lærlinger.

Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere.

Fellesnemnda skal etablere en egen plan for medbestemmelse etter behandling i det partssammensatte utvalget for sammenslåingsprosessen.

Det bør være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at prosjektleder/fremtidig rådmann i ny kommune er ansatt.



### 13. INFORMASJON

Innbyggere og ansatte i alle kommunene gis god informasjon mens prosessen pågår og frem til ny kommune er etablert.

Det utarbeides felles ekstern informasjonsstrategi frem til kommunesammenslåingen er gjennomført.

Det skal etableres en aktiv strategi for hvordan informasjon skal gis til ansatte, bl.a. felles interne retningslinjer for intern informasjon. Denne strategien skal utvikles i samråd med tillitsvalgte og behandles i partssammensatt utvalg.





Andebu den 19.12.2014

*Bjarne Sommerstad*

Bjarne Sommerstad (SP)  
Ordfører Andebu

*Bjørn Ole Gleditsch*

Bjørn Ole Gleditsch (H)  
Ordfører Sandefjord

*Erlend Larsen*

Erlend Larsen (H)  
Ordfører Stokke

*Jan Tore R Haugerød*

Jan Tore R Haugerød (H)  
Varaordfører Andebu

*Vidar Andersen*

Vidar Andersen (FrP)  
Varaordfører Sandefjord

*Roy Standal*

Roy Standal (FrP)  
Varaordfører Stokke

*Hilde Hoff Håkonsen*

Hilde H Håkonsen (AP)  
Gruppeleder Andebu

*Morten Istre*

Morten Istre (AP)  
Gruppeleder Sandefjord

*Nils Ingar Aabol*

Nils Ingar Aabol (AP)  
Gruppeleder Stokke

**Vedlegg:**

Oversikt over vedtak i kommunene



## VEDLEGG - OVERSIKT OVER POLITISKE VEDTAK I KOMMUNENE

### Stokke kommunestyre vedtok 16. juni 2014 i sak 31/14:

- 1) *Dersom resultatet av de kommende forhandlingene tilsier det, ønsker Stokke kommune å bli en del av en ny kommunestruktur.*
- 2) *Stokke kommune forhandler med Sandefjord kommune om å etablere en ny felles kommune.*
- 3) *Stokke kommune stiller inntil videre utredningen om sammenslåing med Tønsberg, eventuelt strukturen Tønsberg – Nøtterøy – Tjøme, i bero.*
- 4) *Stokke kommune avslutter videre samarbeid om utredning av 5K-alternativet.*
- 5) *Det åpnes for at Andebu kommune også kan bli en del av en ny kommunestruktur der Stokke og Sandefjord kommuner inngår.*
- 6) *I forhandlingene legges følgende prinsipper til grunn:*
  - Likeverdighet mellom kommunene*
  - Ivaretagelse av nærdemokrati*
  - Gjeldende planverk i kommunene skal gjelde som kommunedelplaner inntil nytt felles planverk er vedtatt.*
- 7) *Det politiske forhandlingsutvalget har ansvaret for å gjennomføre forhandlingene. Rådmann tiltrer utvalget administrativt.*
- 8) *Forhandlingsutvalget gis i mandat å utarbeide*
  - Framdriftsplan*
  - Overgangsordninger*
  - Forslag til politisk organisering, herunder ordninger for ivaretagelse av nærdemokrati*
  - Felles søknad til Kongen om kommunesammenslåing.*
- 9) *Forhandlingsutvalget orienterer fortløpende administrasjonsutvalg, formannskapet og kommunestyret.*



10) *Kommunestyret tar sikte på å behandle spørsmålet om kommunesammenslåing i første møte i 2015.*

11) *Kommunestyret mener at Vear-Hogsnes-Bjelland-området bør samles i en kommune. Rådmannen bes umiddelbart innlede forhandlinger med Tønsberg kommune for å etablere en prosess i tråd med Inndelingslova.*

**Sandefjord formannskap vedtok 25. februar 2014 i sak 21/2014:**

1) *Sandefjord kommune takker ja til invitasjon fra Stokke kommune om å drøfte mulig kommunesammenslåing.*

2) *Det nedsettes et underutvalg av formannskapet med følgende sammensetning:*

*Ordfører Bjørn Ole Gleditsch, Høyre*

*Varaordfører Vidar Andersen, Fremskrittspartiet*

*Gruppeleder Morten Joel Istre, Arbeiderpartiet*

*Vara for ordfører og varaordfører: Tor Steinar Mathiassen, Høyre*

*Vara for Morten Joel Istre: Frode Falch Anmarkrud, Sosialistisk Venstreparti*

*Rådmannen deltar i utvalgets møter og sørger for praktisk bistand til utvalgets arbeid.*

*Utvalgets mandat er å:*

a) *gjennomføre dialog med tilsvarende folkevalgt utvalg fra Stokke kommune om mulig kommunesammenslåing,*

b) *avklare premisser for hva som bør utredes,*

c) *etablere et godt grunnlag for etterfølgende behandling i formannskap og bystyre ved å informere bl.a. gruppeledere om dialogen.*

**Sandefjord bystyre vedtok 19.06.14 i sak 37/14 følgende**

1. *Informasjon om status tas til orientering.*



2. Sandefjord kommune ønsker å videreføre dialog med Stokke og Andebu kommune med de premisser som fremgår av vedtak i Stokke kommunestyre den 16. juni med sikte på å slå sammen kommunene.

3. Det legges frem en sak til bystyrets første møte etter sommeren om fremdriftsplan og prosess for involvering av folkevalgte, ansatte og innbyggere.

#### **Sandefjord bystyre vedtok 25.09.14 i sak 55/14:**

1. Videre prosess bør baseres på at søknad kan sendes jan/februar 2015 med sikte på sammenslåing av kommunene fra 1. januar 2017.

2. Involvering av folkevalgte, ansatte og innbyggere gjennomføres i hovedsak slik som skissert i rådmannens bemerkninger.

#### **Andebu kommunestyre vedtok juni i sak 31/14:**

1. Utredning av 5K som en kommune, fase 1, tas til orientering.

2. Andebu kommune takker ja til invitasjon fra Sandefjord og Stokke 09.05.14 der det framgår at de kommunene ønsker dialog med Andebu kommune om å inkludere Andebu i pågående samtaler/forhandlinger mellom Sandefjord og Stokke for å utrede sammenslåing av disse kommuner til en kommune.

3. Kommunestyret oppnevner et forhandlingsutvalg som sammensettes slik: :

- Ordfører
- Varaordfører
- Gruppeleder for det største opposisjonspartiet
- Vara for ordfører og varaordfører: Lars Viggo Holmen
- Vara for gruppeleder for det største opposisjonspartiet: Helene Eriksen

Rådmann deltar i utvalgets møter og sørger for praktisk bistand til utvalgets arbeid. Kommunene må tas stilling til hvordan tillitsvalgte skal involveres i utredningsarbeidet.

4. I forhandlingene legges følgende prinsipper til grunn:

- a) Ivaretagelse av likeverdighet mellom kommunene
- b) Ivaretagelse av kulturforståelse og –utvikling (organisasjonskultur og by-/bygdekultur)
- c) Ivaretagelse av nærdemokrati, lokale kommunale tjenester og service til innbyggerne
- d) Ivaretagelse av kommunale arbeidstakers rettigheter
- e) Gjeldende planverk i kommunene skal gjelde som kommunedelplaner inntil nytt felles planverk er vedtatt



5. *Forhandlingsutvalget gis med utgangspunkt i pkt. 4 i mandat å:
  - a) Utrede på overordnet nivå, kortfattet kunnskapsgrunnlag (fakta grunnlag), utfordringer, muligheter, strukturelle og kulturelle forhold, alternative løsninger og konsekvenser ved å slå sammen Sandefjord, Andebu og Stokke til en kommune
  - b) Utrede samhandlingsregler og overgangsordninger*
6. *Utredningen bør være ferdig slik at den kan framlegges for kommunestyret i samme møte som kommunestyret skal ta stilling til om Andebu kommune skal delta i 5K-samarbeidet – Utredning av kommunesammenslåing – fase 2, sannsynligvis i kommunestyrets møte 23.09.2014 eller 04.11.2014.*
7. *Forhandlingsutvalget orienterer fortløpende formannskapet, gruppeledere og kommunestyret.*
8. *Innen 04.08.2014 utarbeider administrasjonen forslag til plan som skal sikre at innbyggere, lag og foreninger, næringslivet, tillitsvalgte og ansatte blir tilstrekkelig informert, og at de får anledning til å uttale seg og gjøre sitt syn gjeldende og derved anledning til å medvirke i kommunestrukturprosessen. Forhandlingsutvalget behandler og tar stilling til planen.*
9. *Kommunestyret bør 23.09.2014 eller senest 04.11.2014 ta stilling til retningsvalg som innebærer at Andebu kommune etter retningsvalget bare forhandler videre med den/de kommuner som retningsvalget innebærer.*
10. *Etter retningsvalget, ytterligere utredninger og forhandlinger utarbeider forhandlingsutvalget forslag til søknad til Kongen om kommunesammenslåing.*
11. *Kommunestyret behandler sak vedrørende kommunesammenslåing i 1. halvår 2015.*
12. *Andebu kommune vil arbeide for at sammenslåing med andre kommuner skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016 og derved kunne tre i kraft 1. januar 2018.*

**Andebu kommunestyre vedtok 04.11.14 i sak 66/14:**

1. *Kommunestyrets vedtak 12.02.2013. K-sak 03/13, 5-kommunesamarbeidet (5K) – Viljeserklaring, pkt. 1, 2, 4 og 5 oppheves.*
2. *Andebu kommune viderefører pågående drøftinger/forhandlinger med Sandefjord kommune og Stokke kommune der disse tre kommunene utreder sammenslåing av kommunene til en ny kommune.*
3. *Andebu kommune arbeider for at sammenslåing med Sandefjord kommune og Stokke kommune skal kunne vedtas i kommunestyret i Andebu tidlig i 2015, og derved kunne tre i kraft 1. januar 2017.*



- 
4. *Eventuelle spørsmål om grensejusteringer avklares etter at kommunestyret i Andebu har fattet vedtak om kommunesammenslåing tidlig i 2015, og etter at 3K har gjennomført fase 2.*
  5. *Kommunens innbyggere informeres om forhandlingsresultatene og gis anledning til å gi uttrykk for sine meninger i nye folkemøter i januar 2015.*